



ILERI - DÉFENSE

Les enjeux de la présence militaire américaine au Japon Le cas particulier d'Okinawa

Hélène Godin - Responsable du pôle Asie - Étudiante en *Bachelor 3* à l'ILERI -
7 décembre 2015



Après la Seconde Guerre Mondiale, le Traité de Sécurité États-Unis-Japon¹ prévoit l'installation de bases militaires américaines sur le sol japonais. Ces bases sont aujourd'hui principalement celles de Yokota et Misawa, Zama, Iwakuni, Yokosuka, Atsugi et Sasebo sur le bloc centralinsulaire, et surtout celles situées dans la préfecture Okinawa², à plus de 1500 kilomètres au sud-ouest de Tokyo. Elles cristallisent un débat social important, qui ressurgit régulièrement en tant que "problème" d'Okinawa, base à la dimension géostratégique cruciale tant pour le Japon que pour les États-Unis (EU), et les pays voisins. La préfecture supporte à elle seule 74 % des forces américaines au Japon³, ce qui a de lourdes conséquences sur la vie de la population locale, qui y est opposée en majorité. Dès lors, de nombreux acteurs vont agir, pour la protection de leurs intérêts, afin de renforcer ou d'affaiblir la présence américaine.

Quels sont les enjeux attachés à la présence militaire américaine au Japon, en particulier à Okinawa, quels sont les différents acteurs en faveur ou en défaveur de la présence militaire américaine au Japon, et quelles peuvent être les perspectives d'évolution ?

Les événements récents confirment que ces bases représentent un atout géopolitique capital pour les gouvernements, qui ne sont pas prêts à les abandonner, malgré les contestations sociales que leur présence engendre.

Okinawa est un élément stratégique pour le Japon et les États-Unis, ce que le gouvernement japonais rappelle dans son *Defense of Japan 2015*⁴. C'est notamment dû à sa position géographique : plus proches du continent asiatique que la base de

¹ Appelé maintenant le Traité de Coopération Mutuelle et de Sécurité Nippo-Américain.

² Voir Annexes.

³ Soit 25 000 hommes, selon Sébastien Falletti, et 10% du territoire préfectoral selon le ministère de la Défense japonais.

⁴ Livre Blanc du ministère de la Défense japonais.

Guam, les bases d'Okinawa permettraient un déploiement de moyens plus rapide, et capables d'atteindre des zones de tensions de la région, et des points névralgiques sur le continent. Sur l'océan, il s'agit d'un point de contrôle clef pour le passage du continent asiatique vers l'Océan Pacifique, important pour la protection des routes maritimes adjacentes, par où transitent en particulier les approvisionnements japonais⁵. Il reste en outre la possibilité que l'archipel devienne un carrefour d'échanges commerciaux avec le continent et les îles avoisinantes.

Le gouvernement japonais prend en compte tout cet ensemble de facteurs, ayant à l'esprit son objectif central : la sécurité du pays qui reste dépendante des EU, notamment sur le plan du nucléaire. Le Japon se considère en contexte hostile, entre la Corée du Nord et ses missiles balistiques, la Chine continentale avec un budget de la défense en constante augmentation ces dernières années et le conflit sur les îles Senkaku/Diaoyu, et la Russie avec le conflit sur les îles Kouriles du Sud. Le gouvernement souhaite dans ce contexte conserver de bonnes relations avec son allié américain, et même renforcer leur coopération, objectif affiché dans le livre blanc et par les récentes réformes des lois de défense du gouvernement de Shinzo Abe. Ces bonnes relations passent en partie par Okinawa, rouage essentiel pour le pivot américain dans la région.

Le gouvernement nippon doit cependant aussi prendre en compte l'opposition locale, en particulier la menace, pour le moment faible mais existante néanmoins, des mouvements indépendantistes locaux, et les risques de déstabilisation de certaines déclarations de la Chine, qui a déjà remis en doute la souveraineté japonaise sur l'ancien Royaume des Ryûkyû.

Même si le désir d'indépendance ne rassemble qu'une petite minorité des locaux, le mouvement anti-bases américaines rallie quant à lui une majorité, avec le soutien du gouverneur Takeshi Onaga, élu pour son opposition à la présence américaine dans la préfecture. Le déménagement d'une partie des forces à Guam est

⁵ Le Japon est dépendant au moins à 99% des routes maritimes pour son commerce, selon le *Defense of Japan 2015*.

jugé insuffisant, et le projet de déplacement de la base de Futenma à l'intérieur de l'île n'est pas accepté, les habitants considérant que l'effort doit être national et non pas concentré sur Okinawa.

L'opposition est fondée sur plusieurs éléments, parmi lesquels le sentiment d'insécurité généré par la présence des bases, avec des cas de viol perpétrés par les soldats américains, ou de crashes en zone urbaine. Les nuisances sonores et écologiques⁶ viennent s'y ajouter. Il ne faut pas non plus négliger le pacifisme et l'anti-militarisme vivaces dans cette partie du pays, héritage du passé douloureux avec les armées tant japonaise qu'américaine lors de la Seconde Guerre Mondiale. Les habitants, même s'ils déclarent avoir peur de la Chine considèrent que la paix est une meilleure protection que les bases américaines. Certains Japonais voient dans le cas d'Okinawa une défaillance de la démocratie, à mettre en relation avec l'intégration tardive du Royaume des Ryûkyû au reste du pays, en 1879, et la situation économique difficile de la préfecture. Enfin, de plus en plus de Japonais considèrent que le Japon peut et devrait assurer seul sa sécurité, et que la présence américaine n'aurait alors plus lieu d'être.

Malgré la révocation de l'autorisation de création de la base de Henoko par le gouverneur Onaga, le gouvernement central est passé outre, par voie légale, et a repris les travaux le 29 octobre, entraînant la colère des manifestants. Le coût politique de cette action risque cependant d'être lourd, et amène notamment le journal Asahi Shimbun à se demander si le Japon est bien un pays de droit et démocratique, alors qu'il a ignoré la volonté du peuple dans une de ses préfectures.

Le débat sur la situation d'Okinawa n'est pas récent, mais suscite encore des protestations régulières et qui ne sont pas à négliger. Ces oppositions ne remettent cependant pas en cause la présence des forces américaines dans la préfecture, le poids des enjeux sécuritaires et internationaux prévalant sur les contestations locales. Ainsi, à moins d'une montée en puissance des mouvements indépendantistes ou un

⁶ Avec l'exemple des travaux de déménagement de la base de Futenma à Henoko, par remblayage de terres marines dans une zone connue pour sa biodiversité.

ralliement majeur et national à l'opposition, qui commencerait à faire bouger la balance, Okinawa demeurerait le "porte-avion immobile" américain en Asie de l'Est. Cela sera encore vraisemblablement le cas pour longtemps, même avec le déplacement progressif d'une petite partie des troupes vers Guam ou les bases du bloc centralinsulaire, le gouvernement misant sur une politique d'atténuation des désagréments des bases plus que sur leur disparition.

Dans le cas, improbable dans la configuration actuelle, d'un affaiblissement significatif des forces américaines à Okinawa, on observerait probablement un rééquilibrage des forces à l'échelle régionales avec du côté américain un renforcement des autres bases japonaises et des bases de Corée du Sud et de Guam entre autres. On pourrait également s'attendre à une présence chinoise accrue dans la zone, en particulier autour des îles Senkaku/Diaoyu.

Par Hélène Godin,
Responsable du pôle Asie,
Étudiante en *Bachelor* 3 de l'ILERI.

Bibliographie :

Ouvrages :

DELAMOTTE Guibourg, *La Politique de Défense du Japon*, PUF, 1ère édition, 2010
PELLETIER Philippe, *La Japonésie, Géopolitique et géographie historique de la surinsularité au Japon*, éditions CNRS, 1997

Articles :

FALLETI Sébastien, La base américaine d'Okinawa, l'écharde dans le pivot d'Obama, *Le Figaro*, le 11/12/2014,

Disponible à cette adresse : <http://www.lefigaro.fr/international/2014/12/11/01003-20141211ARTFIG00269-la-base-americaine-d-okinawa-l-echarde-dans-le-pivot-d-obama.php>

HOUGH Ricky, The Okinawa Reality, *The Diplomat*, le 05/12/2014,

Disponible à cette adresse : <http://thediplomat.com/2014/12/the-okinawa-reality/>

KATONO Go, Okinawa governor counters Defense Ministry move over U.S. base work, *The Asahi Shimbun*, le 22/10/2015,

Disponible à cette adresse : http://ajw.asahi.com/article/behind_news/politics/AJ201510220053

LAW Violet, Even as they fear China, Okinawans battle against U.S. bases in Japan, *Los Angeles Times*, le 17/09/2015,

Disponible à cette adresse : <http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-okinawa-battle-us-bases-japan-20150917-story.html>

MOSS Trefor, Okinawa: the Scotland of Asia ?, *The Diplomat*, le 24/07/2013,

Disponible à cette adresse : <http://thediplomat.com/2013/07/okinawa-the-scotland-of-asia/>

EDITORIAL: Japan's cherished values apparently don't apply to Okinawa, *The Asahi Shimbun*, le 30/10/2015,

Disponible à cette adresse : <http://ajw.asahi.com/article/views/editorial/AJ201510300042>

Rapports :

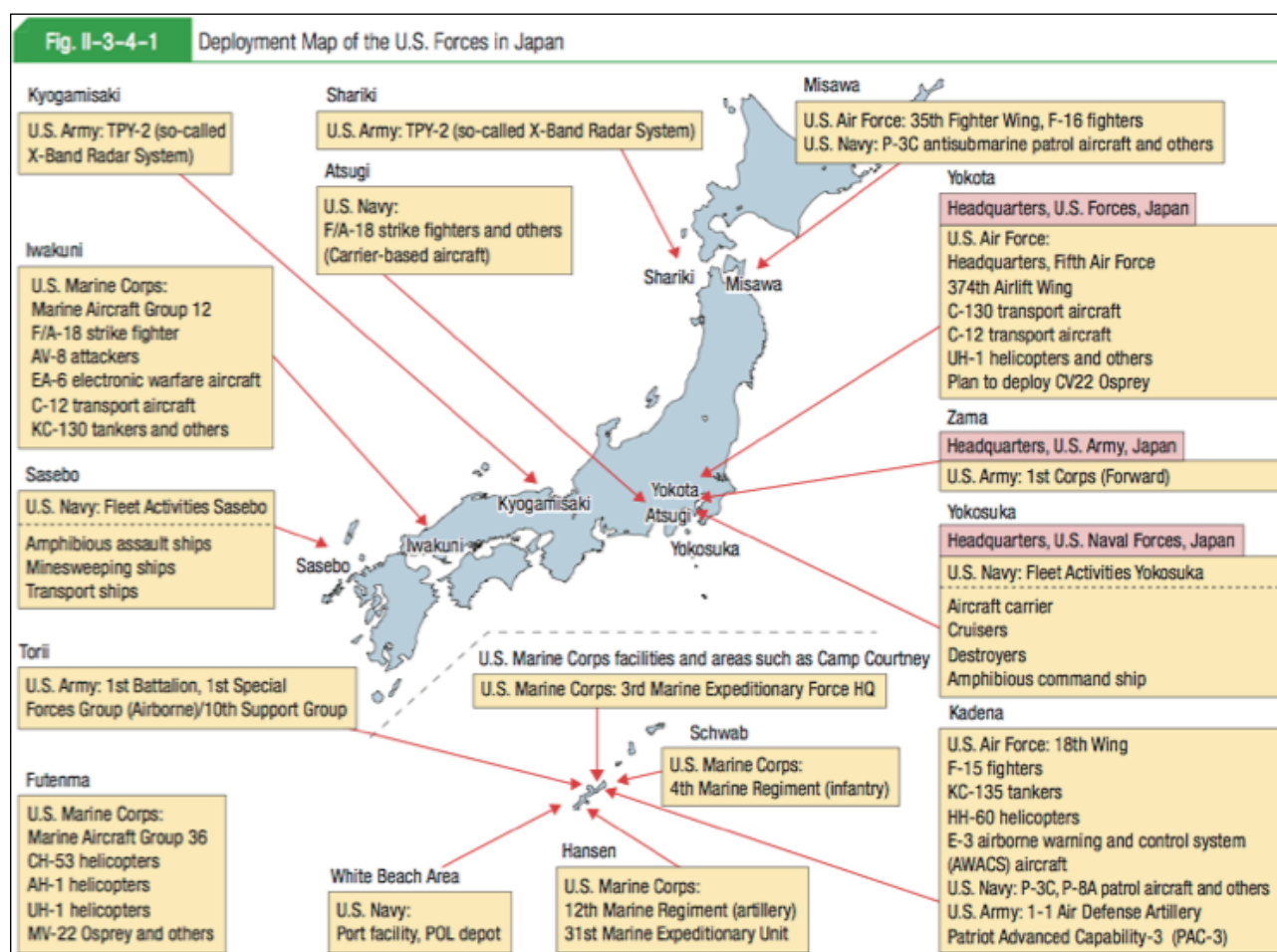
Defense of Japan 2015, Livre Blanc du ministère de la Défense japonais, téléchargé le 30 Octobre 2015. Disponible en ligne à cette adresse : http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/2015.html

Defense of Japan 2014, téléchargé le 17 Octobre 2014. Disponible en ligne à cette adresse : http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/2014.html

Internet :

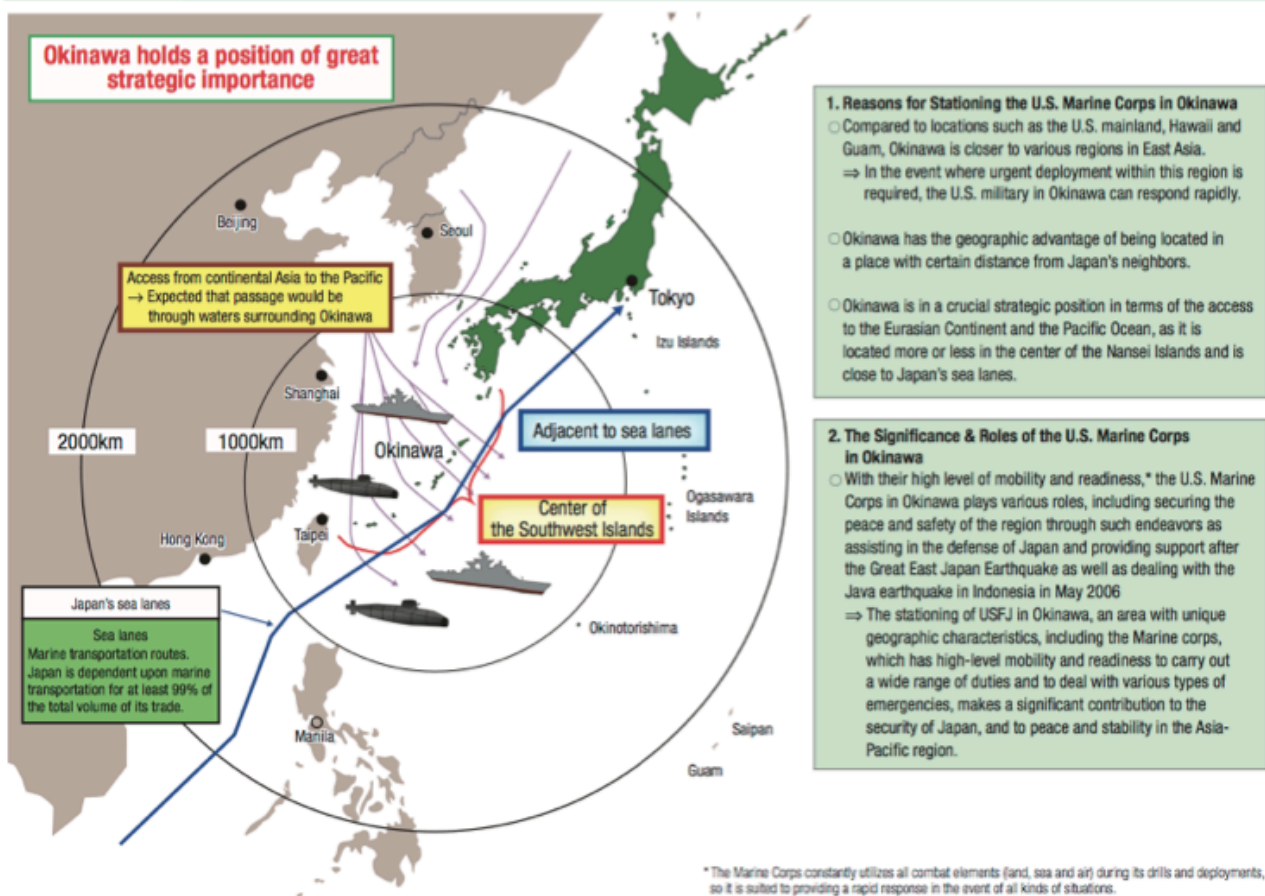
Site officiel des forces américaines au Japon (US Forces Japan - USFJ) - consulté le 24/03/2015. Disponible en ligne à cette adresse : <http://www.usfj.mil/AboutUSFJ.aspx>

Annexes :



Source : *Defense of Japan 2015*, p.193.

Fig. II-3-4-4 The Geopolitical Positioning of Okinawa and the Significance of the U.S. Marine Corps Stationed in Okinawa



Source : *Defense of Japan* 2015, p.200.